

**Стратегический план
Министерства финансов Республики Казахстан на 2020 – 2024 годы**

Раздел 1. Миссия и видение

Миссия. Формирование благоприятных условий для улучшения благосостояния населения и устойчивого развития страны в долгосрочной перспективе.

Видение. Стратегический план Министерства финансов на 2020-2024 годы направлен на достижение общенациональной цели по вступлению в число 30 самых развитых государств мира.

Раздел 2. Анализ текущей ситуации и управление рисками

Стратегическое направление 1. «Содействие устойчивости финансовой системы»

1.1) Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности

Исполнение бюджета

Исполнение доходов республиканского бюджета *(без учета трансфертов)* за три года характеризуется следующими данными: в 2017 году – 101,2%, в 2018 году республиканский бюджет исполнен на 102,3%, при плане 5 718,2 млрд. тенге фактически поступило 5 848,6 млрд. тенге с перевыполнением на 130,4 млрд. тенге, за 11 месяцев 2019 года при плане 6 198,9 млрд. тенге составили 6 218,1 млрд. тенге, или исполнены на 100,3%. Темп роста составил 118,4% *(факт за 11 месяцев 2018г. - 5 253,6 млрд. тенге)*.

Налоговые поступления республиканского бюджета в 2017 году исполнены на 100,8 % или с увеличением относительно 2016 года на 13,4%, в 2018 году исполнены на 101,8%, при плане 5 592,4 млрд. тенге, фактически поступило 5 694,9 млрд. тенге. На 1 ноября 2019 года налоговые поступления в республиканский бюджет исполнен на 99,3%, при плане 6 060,6 млрд. тенге, фактический поступило 6 016,5 млрд.тенге.

Недоимка по состоянию на 1 октября 2019 года составляет 203,2 млрд.тенге, по сравнению с 1 января 2019 года (232,6 млрд.тенге) снижение недоимки составило 29,3 млрд.тенге или 12,6%.

Доходы республиканского бюджета *(без учета трансфертов)* в 2018 году составили в сумме 5 848,6 млрд. тенге, на 2019 год запланированы – 7 081,3 млрд. тенге, на 2020 год – 8 086,4 млрд. тенге, на 2021 год – 8 710,5 млрд. тенге.

Для выполнения сберегательной функции Национального фонда устанавливается неснижаемый остаток в размере 30% от прогнозного значения ВВП на конец соответствующего года.

Активы Национального фонда за 2017-2018 годы составили: в 2017 году - 61,7 млрд. долл. США; в 2018 году - 61,6 млрд. долл. США.

Основными параметрами республиканского бюджета, наряду с доходами, являются его расходы.

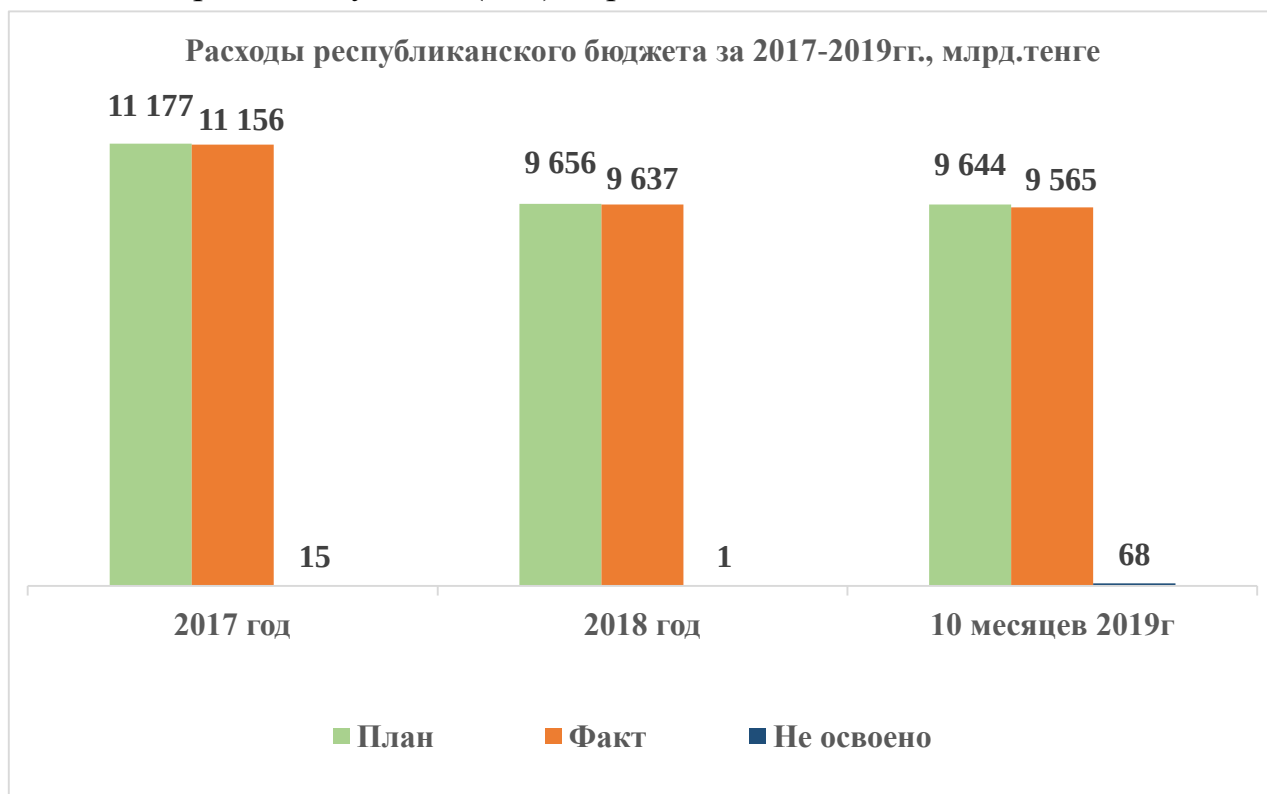
Исполнение расходной части республиканского бюджета исполнены (без учета расходов по погашению внешних займов) в 2017 году – 99,8%, в 2018 году – 99,8%.

В целом расходы республиканского бюджета планируются в 2019 году в объеме 11 933,2 млрд. тенге и в 2020 году – 11 059,1 млрд. тенге, в 2021 году – 11 401,7 млрд. тенге.

Исполнение республиканского бюджета на 1 ноября 2019 года составило 9 564,8 млрд.тенге или 99,2% к плану по платежам 9 643,8 млрд.тенге. Не исполнено – 79 млрд.тенге, из них экономия бюджетных средств – 11,1 млрд.тенге. Не освоено – 67,9 млрд.тенге.

Дефицит республиканского бюджета на 1 декабря 2019 года составил 1 364,6 млрд.тенге или 2,1% к ВВП (64 334,9 млрд. тенге).

На финансирование дефицита республиканского бюджета использовано 1 126,8 млрд.тенге, в том числе за счет поступления займов – 1 800,4 млрд.тенге, погашения займов – 666 млрд.тенге, используемых остатков бюджетных средств в сумме – (-7,6) млрд.тенге.



Для обеспечения прозрачности бюджетного процесса в Казахстане проводятся обследования открытости бюджета.

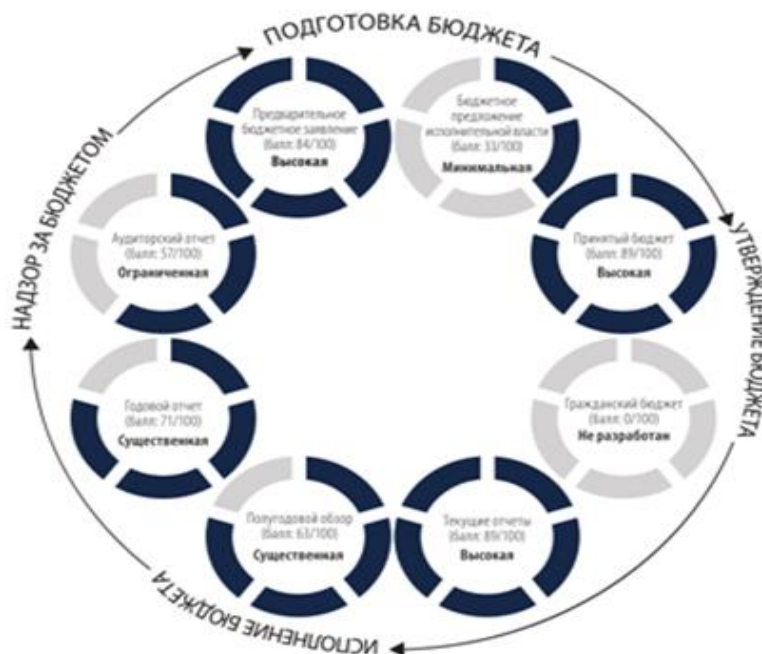
Инициатива открытости бюджета (ИОБ), проводимая Международным партнерством по бюджету, является глобальной программой ведения обследований в целях реализации принципов прозрачности и подотчетности финансовых систем.

Обследование открытости бюджета представляет собой всесторонний анализ и обзор степени предоставления исполнительной властью доступа общественности к информации о бюджете.

Данная инициатива является единственным в мире независимым обследованием прозрачности бюджета, охватывающим многие страны. Обследование проводится каждые два года при участии независимых специалистов по проведению обследований гражданского общества.

В этих целях МПБ разработало Индекс открытости бюджета, который содержит оценку каждой страны на основе информации о бюджетном процессе, представляемой правительством обществу. Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Весь процесс занимает 18 месяцев.

За базовую основу для обследования приняты восемь основных бюджетных документов. Из них в Казахстане, согласно действующему бюджетному законодательству, составляются только семь документов.



По результатам исследований открытости бюджета в Казахстане показатели ИОБ выглядят следующим образом: в 2008 г. – 35 баллов, в 2010 г. – 38 баллов, в 2012 г. – 48 баллов, в 2015 г. – 51 баллов, в 2017 г. – 53 балла из 100 возможных.

1.2) Анализ основных проблем

На практике бюджетная заявка администраторов бюджетных программ (далее – АБП) неоднократно дорабатывается и дополняется.

Основной причиной является предоставление заключений соответствующих уполномоченных органов на завершающем этапе подготовки проекта бюджета по бюджетным заявкам администраторов, чьи расходы зависят от решений коллегиальных правительственных органов по вопросам региональной политики, совместным исследованиям с зарубежными

организациями, информационным системам государственных органов, новым и продолжающимся научным и научно-техническим программам в разрезе утвержденных приоритетов в рамках программно - целевого грантового финансирования, реализации принятых дорожных карт регионами, и т.д.

Несвоевременные действия местных исполнительных органов (далее - МИО) по реализации работ, принятию обязательств и финансированию работ и услуг (подготовка документации и проведение конкурсов) приводит к отставанию от графика производственных работ, риску неосвоения средств, потере контроля по их реализации и недостижению результатов, что, в результате приводит к неоднократному рассмотрению РБК вопросов перераспределения средств между бюджетными инвестиционными проектами (далее – БИП) регионами и неполноте ответственности за реализацию проекта местных исполнительных органов.

В целях представления гибкости, расширения самостоятельности и ответственности администраторов бюджетных программ и местных исполнительных органов, бюджетное законодательство дополнено нормами, позволяющими перераспределять бюджетные средства между бюджетными инвестиционными проектами в случаях неэффективного их использования.

Несмотря на принимаемые меры, МИО в нарушение бюджетного законодательства допускают поступления предложений об увеличении расходов бюджета в центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию напрямую вне процесса планирования и уточнения бюджета без согласования с АБП, не соблюдая при этом нормы документационного обеспечения (отсутствие бюджетной заявки, ПСД, ТЭО, ФЭО и т.д.).

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Снижение рейтинга Казахстана по показателю Индекса открытости бюджета.	Расширение информации о бюджете на стадиях его планирования и исполнения, размещение ее в установленные сроки на веб-сайте Министерства финансов. Взаимодействие с Международным бюджетным партнерством по согласованию методики, критериев и результатов оценки открытости бюджета.

Внедрение IV уровня государственного бюджета

В реализацию 98 Шага Плана нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ в 2018 году Министерством финансов внедрен бюджет местного самоуправления, что позволяет акимам села, поселка, сельского округа распоряжаться бюджетными деньгами

самостоятельно, и дает возможность привлечь граждан для решения вопросов местного значения.

С января 2018 года внедрено 1062 сельских округов (*открытие счетов государственным учреждениям - сельские акиматы, школы, детские сады*) для учета операций по поступлениям и проведению расходов из вышестоящих бюджетов и получения финансовой отчетности для принятия управленческих решений. Повсеместное внедрения 1360 бюджетов МСУ планируется реализовать в 2020 году.

В информационных системах казначейства функционирует четыре уровня бюджета:

1 – республиканский бюджет; 17 - областных бюджетов, бюджетов города республиканского значения, столицы; 200 - районных (городов областного значения) бюджетов; 1055 - бюджетов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов. Всего количество бюджетов составило 1273 бюджета.

Обслуживается более 12 тысяч государственных учреждений, субъектов квазигосударственного сектора и субъектов государственных закупок, около 3 тысяч пользователей системы казначейства в режиме реального времени осуществляют операции в информационной системе казначейства, производя процедуры зачисления и расходования средств государственного бюджета.

Для обеспечения стабильного функционирования четырехуровневого государственного бюджета в информационных системах казначейства, реализуются следующие задачи:

- развитие информационных систем казначейства;
- обеспечение отчетностью на всех уровнях исполнения бюджета;
- обеспечение мер информационной безопасности и усиление защиты информационных ресурсов.

1.2) Анализ основных проблем

После внедрения четвертого уровня бюджета местного самоуправления, увеличилось количество транзакций (операций) во всех модулях, что привело к нагрузке производительности информационных систем казначейства.

В пиковые периоды (конец месяца, конец квартала, конец года), когда количество одновременно работающих пользователей достигает максимального объема проведенных платежей, процессоры сервера базы данных загружены на 90-99%, тогда как приложения на серверах загружены на 90-95%.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Существенное снижение производительности информационных систем казначейства.	Своевременное приобретение серверного оборудования. Своевременное приобретение лицензий. Проведение мероприятий по развитию

Невозможность эксплуатации информационных систем казначейства в полном объеме. Несвоевременное исполнение государственного бюджета.	информационных систем казначейства.
--	-------------------------------------

Налоговое администрирование

В рамках реализации Послания Главы государства «Модернизация 3.0» перед Министерством финансов поставлена задача – увеличить собираемость налогов с 15,2% в 2016 году до 25% в 2025 году, что соответствует среднему уровню собираемости в странах ОЭСР.

Согласно международным исследованиям одним из действенных инструментов сокращения доли теневой экономики и соответствующего увеличения налоговых поступлений в бюджет является внедрение национальной системы прослеживаемости товаров, которая представляет собой комплекс информационных систем, обеспечивающих документальную и физическую прослеживаемость.

В рамках налогового администрирования реализуется ряд инициатив.

Инициатива ИС «Маркировка товаров», внедрена для защиты от контрафактной продукции потребителя и добросовестной конкуренции.

В настоящее время запущены пилоты по маркировке:

с ноября 2017 года – меховые изделия;

с октября 2018 года – табачные изделия;

с июня 2019 года – алкогольная продукция;

с августа 2019 года – обувная продукция.

Внедрение пилотного проекта по маркировке меховых изделий позволило выявлять налогоплательщиков, занижающих порог для применения льготного налогообложения и обеспечить рост поступлений в бюджет в виде налогов платежей.

Основой документальной прослеживаемости является модуль «Виртуальный склад» ИС «ЭСФ», который распространяется в отношении налогоплательщиков, реализующих автотранспортные средства, сахар, холодильники, телевизоры, пылесосы, фотокамеры, электрические нагреватели.

В 2020 году планируется дополнить модуль «Виртуальный склад» подакцизными товарами, товарами из Перечня изъятия в связи со вступлением в ВТО, импортом/экспортом в рамках ЕАЭС.

В 2019 году в ИС «Электронные счета-фактуры» будут реализованы электронные договора, накладные на товары и акты выполненных работ. Тем самым позволив бизнесу перейти на новый уровень электронного взаимодействия.

Применение онлайн контрольно-кассовых машин (далее – онлайн-ККМ) является завершающим звеном в системе прослеживаемости товаров от импорта или производства до розничной реализации. Онлайн-ККМ фиксирует сведения торговой выручки и передает их на сервер органов государственных

доходов в онлайн режиме.

Дальнейшее культивирование применения онлайн-ККМ стимулирует развитие отечественной IT-отрасли и развитию мобильных онлайн-ККМ, являющихся приложением на смартфоне. Еще один положительный аспект появления таких мобильных приложений привел к снижению стоимости контрольно-кассовой машины.

С целью обеспечения правовой основы создания базы данных третьих лиц, в рамках Закона о регулировании торговой деятельности с 1 января 2019 года принята поправка в Налоговый кодекс, которая распространена на коммунальные службы и перевозчиков.

В целях интеграций с базами данных государственных органов, с января 2018 года начата разработка информационной системы «Интегрированная база данных» (ИБД), которая позволит провести интеграцию систем Комитета государственных доходов и систем государственных и уполномоченных органов. Проведена работа по интеграции с базами данных ГБД ФЛ, ЮЛ, земельный регистр, регистр недвижимости.

В рамках внедрения подсистемы «Местные налоги» на основе имеющихся сведений произведен расчет налога на имущество и земельного налога для физических лиц.

Запущен сервис СМС-уведомлений об уплате местных налогов.

Проводится интеграция и с негосударственными базами данных, в том числе с Банками второго уровня.

Благодаря интеграции с АО «Каспий банк» реализован сервис предстоящих налоговых платежей. Аналогичный сервис совместно с АО Народный банк планируется запустить до конца 2019 года.

В рамках либерализации отношений между государством и налогоплательщиком предусматривается поэтапная реализация нового вида взаимодействия с крупными налогоплательщиками, основанный на принципах доверия и открытости – «Горизонтальный мониторинг».

Такой подход является одним из прогрессивных методов администрирования, используемый в странах ОЭСР.

Основными целями горизонтального мониторинга являются сокращение количества судебных разбирательств по итогам налоговых проверок, снижение расходов на создание резервов под налоговые риски, а также снижение затрат на сопровождение налоговых проверок как со стороны налогоплательщиков, так и со стороны Комитета.

По аналогии с международным опытом для пилотного проекта «Горизонтальный мониторинг» в первоочередном порядке определен перечень налогоплательщиков из приоритетных секторов экономики (нефтегазовая и горнодобывающая отрасли), с которыми заключены Соглашения о взаимодействии.

В рамках оптимизации контроля, а также в целях стимулирования повышения налоговой дисциплины кардинально пересматривается система управления рисками.

Вводится дифференцированный подход к налоговому администрированию для разных категорий налогоплательщиков.

Увеличен порог по размеру совокупного годового дохода до 150 000 месячных расчетных показателей и исключается норма по лишению лицензии в случае допущения нарушений при проведении налоговой проверки аудиторской организацией.

В 2019 году осуществляется дистанционный мониторинг с использованием сведений из социальных сетей (*инстаграмм, яндекс, фейсбук и другие*), включая сдачу в аренду жилых помещений; услуг по строительно-монтажным работам; проведение тренингов и семинаров; продажу товаров через социальные сети и продажу доли уставного капитала в предприятии.

В целях создания благоприятных условий для бизнеса перенесены акценты налогового контроля на камеральный контроль, посредством проведения перекрестного анализа сведений из налоговых деклараций, а также из других источников органов государственных доходов.

Как фактор развития дистанционного мониторинга и сокращения налоговых проверок внесена поправка в Налоговый кодекс относительно расширения данных, используемых в аналитике и СУРе.

С 1 января 2019 года проводится налоговая амнистия для субъектов МСБ и с 1 августа 2019 г амнистия физических лиц путём списания начисленных пеней и штрафов при условии уплаты налогоплательщиком суммы основного долга.

В совокупности реализованных мер, недоимка снижена на 5 % или 221 млрд.тенге.

1.2) Анализ основных проблем

Снижение цен на нефть и металлы на мировом рынке, объемов внешнеторгового оборота и замедление темпов экономического роста в значительной степени могут повлиять на обеспечение поступлений в республиканский бюджет.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Падение мировых цен на основные экспортные позиции: нефть, металлы (алюминий, цинк, свинец, медь).	Усовершенствование контроля в рамках налогового администрирования (электронные счета-фактуры, контроль за оборотом подакцизной продукции, внедрение режима горизонтального мониторинга, поэтапное введение онлайн-ККМ и маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками и т.д.).

Сокращение расхождений с таможенной статистикой Китая

1.1) Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности

Китайская Народная Республика (далее – КНР) является одним из основных торговых партнеров Республики Казахстан (далее – РК).

Главной задачей является снижение расхождений РК с КНР с 2019 года по 2024 годы на 40%.

Расхождение по товарообороту РК и КНР имеется на протяжении ряда лет. С 2014 года по 2017 год наблюдался рост расхождений по направлению импорт РК – экспорт КНР, то, начиная с 2018 года, наблюдается динамика снижения расхождений по направлению экспорт КНР – импорт РК.

Анализ сопоставления данных таможенной статистики КНР и РК за 2018 год показывает, что значительная доля расхождений приходится на направление экспорт КНР – импорт РК. По данным китайской стороны экспорт в РК составил 11,4 млрд. долл., по данным РК импорт – 5,4 млрд. долл., расхождение – 6,0 млрд. долл. в сторону превышения экспорта по китайским данным, расхождение составило 53%.

Проводятся работы по сокращению «серого» импорта и расхождений по таможенной статистике.

Активизирована работа по проведению контрольных мероприятий, пилотируется Ситуационный центр по централизованному, дистанционному принятию решений работы ИДК и таможенных досмотров, и подписан Протокол по обмену предварительной информацией из экспортных деклараций КНР и РК в режиме онлайн.

В целях обеспечения достоверности таможенного декларирования товаров, перемещаемых между Казахстаном и Китаем, 1 ноября 2018 года между таможенными службами сторон подписан Меморандум о применении «Умного замка».

В «Умный замок» вносится информация из экспортных деклараций и снимков инспекционно-досмотровых комплексов, а также иных товаросопроводительных документов, которая будет считываться в Казахстане с использованием сканера.

В целях практической отработки «Умного замка» проведен пилот, где были организованы разовые отправки товаров с Китая в Казахстан и в обратном направлении *(в ноябре 2018 года отправка 1 контейнера с КНР в РК, в июле 2019 года отправка 4 контейнеров с РК в КНР).*

В результате, при практически таком же товарообороте (9,2 млрд. долл. США), расхождение по таможенной статистике с Китаем снижено на 8 процентов по сравнению аналогичным периодом 2018 года, с 3,9 млрд. долл. США до 3,2 млрд. долл. США и составляет 45%.

Данное улучшение достигнуто за счет внедрения ИС АСТАНА-1, в котором реализован модуль «Пост-таможенный контроль» и модуль автоматического поиска ценовой информации, а также полноценного охвата СУР за счет расширения ассортимента товаров, ввозимых из КНР.

1.2) Анализ основных проблем

РК является крупным в регионе транзитным государством товаров из КНР (протяженность границ порядка 1,8 тыс. км). В связи с чем, часть товаров, экспортируемых из КНР в третьи страны, проходящих транзитом через РК, в статистике внешней торговли КНР отражается как экспорт в РК (по признаку пересечения первой границы), что подтверждается китайскими экспертами при сопоставлении данных взаимной торговли.

Особенность декларирования товаров на территории МЦПС «Хоргос» (товары, реализуемые на МЦПС «Хоргос» отражаются в статистике экспорта КНР в РК, тогда как в РК такие товары в основном проходят таможенную очистку в упрощенном порядке без оформления деклараций на товары).

Методологические особенности формирования статистики внешней торговли РК и КНР (порядок учета и не учета отдельных процедур и товаров, расчет курса валют и другие).

Заинтересованность китайских производителей-экспортеров в завышении стоимости товаров при экспорте в целях получения возмещения НДС (в рамках встречи экспертов по сопоставлению данных взаимной торговли китайские эксперты подтвердили наличие данного фактора);

Занижение таможенной стоимости и недостоверное декларирование товаров казахстанскими импортерами.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Недостоверное декларирование и занижение таможенной стоимости.	Усиление таможенного контроля Разработка соответствующих профилей риска в отношении «рисковых» участников внешнеэкономической деятельности, имеющих наибольшие расхождения с данными КНР.
	Усиление проверочных мероприятий, проводимых в рамках таможенного контроля после выпуска товаров.
	Контроль таможенной стоимости на основе автоматического поиска ценовой информации по идентичным и однородным товарам (исключение человеческого фактора).

Охват всеобщим декларированием доходов и расходов физических лиц

3 июля 2019 года подписан Закон по вопросам регулирования и развития финансового рынка, микрофинансовой деятельности и налогообложения который предусматривает поэтапное введение всеобщего декларирования:

- на первом этапе, с 1 января 2021 года, декларацию в рамках всеобщего декларирования представят государственные служащие и лица приравненные к ним, и их супруги;
- на втором этапе, с 1 января 2023 года, декларирование для работников государственных учреждений и квазигосударственного сектора, и их супругов;
- на третьем этапе, с 1 января 2024 года, декларирование руководителей, учредителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и их супругов;
- на четвертом этапе, с 1 января 2025 года, декларирование оставшиеся категории граждан.

Определен перечень и состав сведений для создания и наполнения базы данных. В 2019 году в рамках новой информационной системы ИБД предусмотрена online-интеграция с информационными системами государственных органов, у которых имеются сведения об активах физического лица.

На Портале «Электронного правительства» (egov.kz) разработан функционал по автоматическому заполнению сведений об имуществе физического лица в налоговой декларации. Проводятся мероприятия по реализации данного функционала в мобильной версии Портала «Электронного правительства» (mgov.kz).

1.2) Анализ основных проблем

Для успешного внедрения всеобщего декларирования требуется более длительное время.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Не готовность информационных систем органов государственных доходов для приема обработки декларации одновременно у 12,9 млн. физических лиц.	Итоги каждого этапа будут анализироваться, выявляться проблемные вопросы и приниматься меры по совершенствованию законодательства, методологии и информационных систем.

Управление государственным и гарантированным государством долгом, долгом по поручительствам государства.

Государственный долг по состоянию на 1 января 2019 года составил 15 387,2 млрд. тенге (40,1 млрд. долл. США) или 24,9% к ВВП (ВВП – 61 819,5 млрд. тенге), в том числе:

- правительственный – 11 674,2 млрд. тенге (30,4 млрд. долл. США) или 18,9% к ВВП, 75,9% от общего объема государственного долга.

В общем объеме государственного долга доля внешнего долга составляет 36,7%, из которых обязательства перед международными финансовыми

организациями (МБРР, ЕБРР, АБР, ИБР) составляют 43%, по еврооблигациям – 52%, а остальные 5% приходятся на других иностранных кредиторов.

Долг по гарантиям и поручительствам государства составил 658,1 млрд. тенге (1,7 млрд. долл. США) или 1,1% к ВВП.

Долговые индикаторы находятся в зоне допустимых значений (усилия Правительства РК сосредоточены не на сокращении абсолютных показателей долга, а на поддержании его на безопасном уровне):

- долговая нагрузка на бюджет (отношение затрат на обслуживание и погашение долга к доходам бюджета) в 2017 году – 8,8%, в 2018 году – 12,2% при лимите 15% (рекомендации международного рейтингового агентства Standard & Poor's);

- государственный долг не превышает 50% к ВВП, установленный для стран-членов ЕАЭС. Отношение государственного долга к ВВП на начало 2017 года – 24,3%, 2018 года – 24,8%, 2019 года – 24,9%.

1.2) Анализ основных проблем

Долговая политика страны, прежде всего, направлена на осуществление правительственного заимствования на приемлемых условиях для финансирования дефицита бюджета, а также на содействие развитию внутреннего рынка долговых инструментов.

Для своевременного финансирования бюджетных программ осуществляется заимствование в рамках утвержденного размера дефицита бюджета на соответствующий год. Поэтому ежегодно правительственный долг увеличивается на сумму финансирования дефицита за счет заимствования с учетом курсовой разницы (*колебаний кросс курсов иностранных валют и курса тенге к доллару США*).

Через внутреннее заимствование путем выпуска государственных ценных бумаг решается задача установления «бенчмарка» (ориентира) на финансовом рынке. Международный опыт показывает, что наряду с финансированием дефицита бюджета выпуск государственных ценных бумаг осуществляется для поддержания внутреннего долгового рынка путем расширения инвесторской базы и внедрения новых долговых инструментов.

В области внешнего заимствования осуществляется привлечение займов международных финансовых институтов для финансирования приоритетных проектов.

При финансировании дефицита бюджета должна обеспечиваться диверсификация долгового портфеля в целях минимизации стоимости обслуживания, валютных, процентных и прочих рисков, связанных с заимствованием.

Одним из показателей, отражающим платежеспособность, является отношение долга к доходам. Он предусматривает контроль за всеми видами долговых обязательств, включая условные обязательства государства (в нашем случае - гарантированный государством долг и долг по поручительствам государства), и устанавливает предельный уровень совокупного долга к собственным доходам.

Отношение правительственного долга и долга по гарантиям и поручительствам государства к доходам республиканского бюджета в 2017 году составило – 110,2%, в 2018 году – 140,3%. Таким образом, наблюдается тенденция роста значения показателя. Данная ситуация вызывает опасения по поводу эффективного управления рисками государственного долга.

Согласно Концепции новой бюджетной политики размер дефицита бюджета будет определяться с учетом обеспечения устойчивости правительственного долга и развития рынка государственных ценных бумаг в долгосрочной перспективе.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Колебания курсов иностранных валют и процентных ставок. Рост государственного долга по отношению к доходам бюджета.	Осуществление оценки валютного и процентного рисков.

Внутренний государственный аудит

В целях создания комплексной системы государственного аудита на основе передового мирового опыта в 2015 году принят Закон РК «О государственном аудите и финансовом контроле».

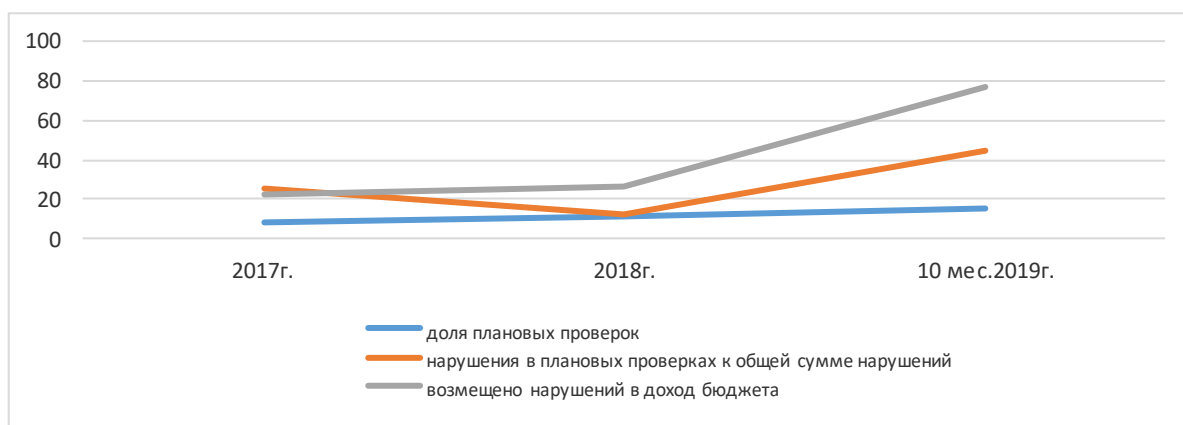
Согласно Закону, органы внешнего государственного аудита (Счетный комитет, Ревизионные комиссии) анализируют управление национальными ресурсами для обеспечения динамичного роста качества жизненных условий населения и национальной безопасности страны. Органы же внутреннего аудита (уполномоченный орган по внутреннему госаудиту, службы внутреннего аудита ЦГО и МИО) нацелены на обеспечение надежности и достоверности финансовой и управленческой информации, эффективности внутренних процессов организации, качества оказываемых госуслуг, сохранности активов государства.

Для недопущения неограниченных проверок разработаны перечни объектов аудита, которые были взаимосогласованы органами госаудита. Все аудиторские проверки основаны на системе управления рисками и направлены на выявление не только нарушений, но и причин их возникновения.

Несмотря на небольшую долю плановых проверок, повысилась их эффективность. Так, за 10 месяцев 2019 года из общей суммы выявленных нарушений 44,4% приходится на долю плановых проверок (в 2017 году - 25,6%, в 2018 году - 12,4%).

Эффективность работы выражается также в увеличении возмещаемых в доход бюджета сумм нарушений – по итогам 10 месяцев 2019 года в доход бюджета возмещено 10 141,9 млн.тенге нарушений или 76,5% от подлежащих (в 2017 году - 1 493,3 млн.тенге или 22,7%, в 2018 году - 1 715,2 млн.тенге или

26,7%).



Функционирует единая база данных, которая обеспечивает оптимизацию аудиторских процедур, недопущение дублирования проверок, а также признание результатов государственного аудита. Для введения в единую базу направлены 12 516 документов (из них 11 250 материалов по комитету и 1 266 материалов служб внутреннего аудита).

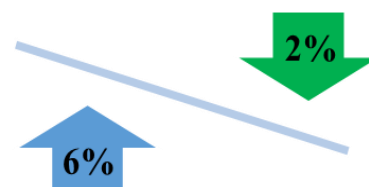
Для своевременного выявления и пресечения нарушений, а также снижения административной нагрузки с объектов государственного аудита введен новый институт «камеральный контроль» (антикоррупционная мера), который позволяет не выходить на объекты контроля и анализировать данные с помощью информационных систем Министерства финансов, освобождать от административной ответственности руководителей объектов аудита за своевременное устранение нарушений.

После внедрения камерального контроля в 2017-2019гг. пресечены нарушения в более чем 71-ой тысячах госзакупках, тогда как за 2013-2015гг. всего 1 тысяча.

Благодаря нормам камерального контроля в 1-полугодии 2019 года доля нарушений снижена до 2% в общем объеме госзакупок (в 2017г.- 6%).

- **Снижение в 3 раза** уровня нарушений в сфере госзакупок

период	охвачено процедур	выявлено нарушений	доля, %
2017 год	496 484	31 278	6
2018 год	507 859	24 060	5
10 мес. 2019 года	1 338 249	25 047	2



Внедрены дистанционные методы выявления нарушений и оперативное реагирования на них. Органы казначейства на основе разработанных профилей рисков при приеме документов представляют рискованные платежи и договора в

уполномоченный орган, который принимает оперативные меры реагирования, благодаря чему по результатам отработки за 2015-2018 годы было предотвращено необоснованное использование бюджетных средств, в сумме 17,6 млрд. тенге (в 2015 году - 2,7 млрд. тенге, 2016 году - 7,1 млрд. тенге, 2017 году – 5,0 млрд. тенге, 2018 году – 2,8 млрд.тенге).

С внедрением госаудита важная роль отведена службам внутреннего аудита, так как они должны стать инструментом первого руководителя для достижения поставленных целей, помогать выявлять слабые места и вырабатывать действенные рекомендации для повышения эффективности деятельности всего госоргана и его подведомственных организаций.

Службы внутреннего аудита созданы в 22 центральных государственных органах, в 17 местных исполнительных органах и в 17 подведомственных территориальных органах МВД РК регионах. Утверждены соответствующие положения о службах.

1.2) Анализ основных проблем

В целях кардинального улучшения бюджетных расходов распоряжением Премьер-Министра сформирована Комиссия по эффективному использованию бюджетных средств.

Комиссией рассмотрены и даны конкретные поручения и рекомендации охваченных аудитом объектам.

Нарушения связаны с несоблюдением принципов бюджетной системы, отсутствием мониторинга достижения результатов, что привело к неэффективному и необоснованному использованию бюджетных средств.

За 2017-2018 годы и 9 месяцев 2019 года СВА охвачено 5 118,5 млрд. тенге, где выявлены нарушения на общую сумму 411,1 млрд. тенге. Финансовые нарушения составили в сумме 49,2 млрд. тенге, из которых в отчетном периоде восстановлено и возмещено в бюджет 43,9 млрд. тенге.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Не исполнение объектами аудита предписаний органов внутреннего государственного аудита на устранение выявленных нарушений и (или) причин и условий, способствующих им, а также рекомендаций по недопущению нарушений и недостатков.	Предъявление иска в суд в соответствии с законодательством Республики Казахстан, в том числе в целях обеспечения возмещения в бюджет, восстановления путем выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров и (или) отражения по учету выявленных сумм нарушений и исполнения предписания.

Противодействие экономическим правонарушениям

Службой экономических расследований проводится планомерная работа по реализации мер, направленных на повышение эффективности и качества

досудебного расследования и снижение давления на бизнес.

В результате принятых мер по недопущению фактов незаконного вовлечения бизнеса в орбиту уголовного процесса, количество зарегистрированных уголовных дел за 2017 – 2019 годы сократилось в 2 раза с 3 773 дел в 2017 году, 2 866 дел в 2018 году до 1828 дел за анализируемый период 2019 года.

Доля оконченных производством уголовных дел в 2017 году составила 72,5%, в 2018 году 71,3%, за 11 месяцев 2019 года – 52%.

Достигнута положительная динамика по возмещению ущерба.

Сумма установленного ущерба по окончанным уголовным делам составила 246,8 млрд. тенге *(с 2017 года по 11 месяцев 2019 года)*, из которых возмещено деньгами и имуществом 182,7 млрд. тенге или 76% *(2017 – 78,3 млрд., 2018 – 80,8 млрд., 11 месяцев 2019 – 24 млрд.)*.

На особом контроле находится выявление и расследование преступлений, совершенных преступными группами.

По созданию и руководству ОПГ в 2019 году расследовалось 41 *(в 2018 году - 35)* уголовное дело, из них направлено в суд 11 *(в 2018 году 15)* дел.

За отчетный период текущего года пресечена деятельность 13 ОПГ, занимавшихся проведением фиктивных финансовых операций и организацией незаконного игорного бизнеса. Все уголовные дела направлены в суд.

Пресечена деятельность 547 игорных заведений, изъято из незаконного оборота 8 749 предметов, из которых 1 012 игровых автоматов и терминалов, 9 покерных столов, 19 рулеток. Общая сумма изъятых наличных денежных средств составила 95,7 млн. тенге и 62 тыс. долларов США.

Пресечена деятельность 31 подпольного цеха по изготовлению алкогольной продукции, из незаконного оборота изъято около 360 тыс. поддельных учетно-контрольных марок, 1,8 млн. бутылок неучтенной алкогольной продукции и 250 тыс. литров спирта.

1.2) Анализ основных проблем

Одной из основных причин, влияющих на количество оконченных уголовных дел *(направление в суд и прекращение по нереабилитирующим основаниям)* является сложность доказывания умысла по экономическим преступлениям, в частности по ст.216 УК РК *(совершение действий по выпуске счета-фактуры без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров)*, ст.245 УК РК *(Уклонение от уплаты налога и (или) других обязательных платежей в бюджет с организаций)*, ст.241 УК РК *(нарушение законодательства Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности)*, ст.234 УК РК *(экономическая контрабанда)*, ст.236 УК РК *(уклонение от уплаты таможенных платежей и сборов)*, что в свою очередь влияет и на длительность расследования

уголовных дел.

Большинство расследуемых Службой уголовных дел относится к категориям протокольной формы, небольшой и средней тяжести, где для данной категории дел Уголовно-процессуальным законодательством предусмотрено прекращение по нереабилитирующим основаниям.

Немаловажное значение оказывает повышение из года в год в рамках проводимой гуманизации уголовного судопроизводства пороговых значений ущерба, влекущего уголовную ответственность, что напрямую влияет на регистрацию уголовных правонарушений в Едином реестре досудебного расследования (ЕРДР). При декриминализации статей УК РК уголовные дела подлежат прекращению по реабилитирующим основаниям, в связи с чем, они снимаются с отчета 1-М (из прекращенных и находящихся в производстве), однако силы и время следователей при этом затрачиваются в полном объеме.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Гуманизация уголовного законодательства Республики Казахстан (декриминализация статей УК РК, подследственных Службе, повышение пороговых значений, влекущих уголовную ответственность).	Обеспечение полноты проводимых оперативно-розыскных мероприятий до регистрации в ЕРДР.
	Улучшение качества досудебного расследования (недопущение необоснованного прерывания уголовных дел, обеспечение расследования в установленные законодательством короткие сроки, минимизация проблемных уголовных дел).

Финансовый мониторинг

Комитет по финансовому мониторингу осуществляет сбор и обработку информации об операциях с деньгами и иным имуществом, поступающей от субъектов финансового мониторинга, выявляет операции и схемы, имеющие признаки отмыывания доходов и (или) финансирования терроризма, проводит анализ данных на предмет принадлежности к отмыыванию денег или финансированию терроризма и направляет сведения о таких операциях в правоохранительные и специальные органы Республики Казахстан для принятия процессуального решения, согласно действующему законодательству.

Основная задача не допускать вовлечения субъектов предпринимательства и финансовых институтов в сомнительные трансакции, тем самым повысить прозрачность финансовой системы нашей страны.

Оперативная передача финансовой информации и других связанных с ней сведений правоохранительным и специальным органам нашей страны, направление запросов и получение ответов от государственных органов Республики Казахстан и иностранных подразделений финансовой разведки (далее – ПФР) имеют решающее значение для успешного выполнения миссии Комитета.

В Комитете весь процесс сбора и обработки информации автоматизирован и позволяет субъектам финансового мониторинга представлять информацию в электронном виде в онлайн режиме. Ежедневно в Комитет поступает около 7-8 тысяч сообщений об операциях, подлежащих финансовому мониторингу.

В 2017 году было проведено 18 рабочих встреч с СФМ по разъяснению законодательства в сфере ПОД/ФТ.

В Генеральную Прокуратуру передано 91 инициативный материал по линии отмывания денег.

В правоохранительные органы (далее – ПО) направлено 651 обобщенных материалов по 817 приостановленным подозрительным операциям (КГД МФ РК, Нац.бюро, КНБ РК).

Комитетом направлено 65 инициативных материалов в ПО по линии финансирования терроризма.

Направлено ответов на санкционированные запросы ГП – 39, 35 – на запросы ПФР иностранных государств.

В 2018 году Комитетом проведено 26 мероприятий (семинары, круглые столы, рабочие встречи, ВКС) с государственными органами - регуляторами, с правоохранительными и специальными органами, общественными объединениями и субъектами финансового мониторинга.

В правоохранительные и специальные государственные органы передано 100 материалов, из них 10 материалов по деятельности физических и юридических лиц связанных с наличием рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и (или) финансирования терроризма.

По переданным инициативным материалам Службой экономических расследований возбуждено 25 уголовных дел (приобщено к ЕРДР).

По итогам проведенного анализа по 1236 операциям, 652 – приостановлены, по 584 – принято решение об отсутствии необходимости в приостановлении (на основе которых 488 обобщенных материалов переданы в ГП РК).

По переданным приостановленным операциям Службой экономических расследований возбуждено 53 уголовных дела (приобщено к ЕРДР).

Получено и исполнено 74 санкционированных запросов от правоохранительных и специальных государственных органов.

В целях осуществления взаимодействия и информационного обмена с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, отработано 114 входящих запросов из ПФР иностранных государств и направлено в их адрес 63 исходящих инициативных запросов.

По линии финансирования терроризма направлено 148 инициативных материалов в правоохранительные и специальные государственные органы РК.

Направлено 8 ответов на санкционированные запросы ГП РК, 4 самостоятельных запросов в ПО РК.

Направлено 73 самостоятельных запросов в ПФР иностранных государств и 21 ответов на их запросы.

Поступило сообщений о приостановленных операциях (приостановление, выплата, отказ в выплате, отсутствие в необходимости приостановления) – 198, материалов по приостановленным операциям – 6.

За 8 месяцев 2019 года проведено 13 мероприятий (семинары, круглые столы, рабочие встречи, ВКС) с государственными органами регуляторами, с правоохранительными и специальными органами, общественными объединениями и субъектами финансового мониторинга по разъяснению законодательства в сфере ПОД/ФТ.

По линии отмывания денег направлено 90 инициативных материалов в ПО РК.

Отработано и проанализировано 709 операций, из них 416 приостановлены (на основе которых 319 обобщенных материалов переданы в ГП РК).

В целях осуществления взаимодействия и информационного обмена с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, отработано 91 входящих запросов из ПФР иностранных государств, направлено в их адрес 63 исходящих инициативных запросов.

Получено и исполнено 39 санкционированных запросов, поступивших от правоохранительных и специальных государственных органов.

За 8 месяцев 2019 года Комитетом направлено в ПО 40 инициативных материалов по линии финансирования терроризма.

Количество направленных ответов на санкционированные запросы ГП РК - 1, на запросы ПФР иностранных государств - 2 (направлено 3 самостоятельных запроса).

Количество сообщений о приостановленных операциях составляет 71, количество материалов по приостановленным операциям – 2.

1.2) Анализ основных проблем

Одной из основных проблем эффективного взаимодействия КФМ со специальными и правоохранительными органами является отсутствие полноты обратной связи и отсутствие доступа к базам данных между уполномоченным органом и специальными правоохранительными органами, что приводит к потере оперативности уполномоченного органа для проведения полноценного и качественного анализа сообщений по операциям, подлежащим финансовому мониторингу.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Не соответствие Казахстана международным стандартам по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (риски).	Координация работы государственных специальных и правоохранительных органов в сфере ПОД/ФТ по внесению изменений в законодательство.
	Совершенствование Единой информационной аналитической системы, в т.ч. формы предоставления информации, закрепления новых признаков подозрительных операций, мониторинг и анализ эффективности работы ПОД/ФТ.
Увеличение фактов легализации (отмывание) доходов, полученных преступным путем, фактов финансирования терроризма и (или) экстремизма.	Совершенствование законодательства в сфере противодействия легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.
	Проведение совместных семинаров, тренингов с правоохранительными и специальными государственными органами, в том числе посредством ВКС по легализации (отмывание) доходов, полученных преступным путем.
	Участие в Рабочей группе по типологиям и противодействию финансированию терроризма и преступности.

Обязательства государства

В связи с членством Республики Казахстан в Международном Валютном Фонде, Международном Банке Реконструкции и Развития, Международной Финансовой Корпорации, Международной Ассоциации Развития, Многостороннем Агентстве Гарантии Инвестиций, Международном Центре по Урегулированию Инвестиционных Споров, Европейском Банке Реконструкции и Развития, Азиатском Банке Развития, Исламском Банке Развития Министерство финансов уполномочено обеспечивать выплату от имени республики МБРР, МФК, МАР, МАГИ, ЕБРР, АБР, ИБР соответствующих сумм, согласно условиям соглашений с этими международными организациями.

Данное право дает доступ Казахстана к их финансовым ресурсам и право голосования пропорционально доле участия. Перечисления в международные организации за 2017 год - 11750,4 млн.тенге, за 2018 год - 9 741,9 млн.тенге.

В целях повышения имиджа и кредитного рейтинга страны, осуществляется выполнение обязательств по государственным гарантиям, что позволяет стране привлекать новые займы по более низким процентным ставкам, оказывает влияние на стимулирование роста инвестиций и недопущение фактов дефолта по гарантированным государством займам. За 2017 - 2019 годы суммы обязательств по государственным гарантиям исполнены в полном объеме.

Проведение аудита инвестиционных проектов является обязательным требованием ратифицированных Соглашений с международными финансовыми организациями.

Своевременное проведение аудита и представление отчетов аудиторской проверки, соответствующих требованиям международных финансовых организаций, скажется положительно как на имидже страны, так и на ее инвестиционной привлекательности для иностранных инвесторов.

Согласно правилам заимодателей, если заемщик не предоставляет приемлемые аудированные финансовые отчеты, как это требуется в соответствии с соглашением о займе, заимодатель может ввести определенные ограничения, в т.ч. прекращение любого предоставления средств по займу. За 2017 – 2019 годы финансовые обязательства государства в части осуществления аудита инвестиционных проектов исполнены в полном объеме.

В 2017 году осуществлен аудит 16 инвестиционных проектов, в 2018 году осуществлен аудит 13 инвестиционных проектов, в 2019 году осуществлен аудит 12 инвестиционных проектов. Расходы на проведение аудита составили в 2017 году 25 200 тыс. тенге, в 2018 году 23 296 тыс. тенге, в 2019 году 22 960 тыс. тенге.

За счет средств бюджетной программы были достигнуты следующие прямые результаты: АО «Астана Горкоммунхоз» достигнуто улучшение экологической обстановки и утилизация отходов города Астаны.

Динамика затрат представляется следующими данными: тенге; в 2017 году - 576 831 тыс.тенге, за , в 2018 году – 580 205,9 тыс. тенге.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 6 сентября 1993 года № 1344 «О новой жилищной политике», на ежегодной основе финансируются из республиканского бюджета часть обязательств граждан, получивших льготные долгосрочные кредиты ЗАО «Жилстройбанк», в связи с изменениями обменного курса тенге с 5 апреля 1999 года. Программа была нацелена на снятие социального напряжения среди социально уязвимых слоев населения, платежеспособность которых является низкой.

Динамика затрат представляется следующими данными: в 2017 году – 12 613,5 тыс.тенге, в 2018 году – 10 330,1 тыс. тенге.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Колебания курсов иностранных валют.	При планировании расходов в республиканском бюджете по выполнению обязательств по государственным гарантиям учитывается риск в размере 3% по изменению курса доллара США.

Оздоровление проектов корпоративного бизнеса

В рамках реализации государственных мер по обеспечению финансовой устойчивости банковского сектора Правительством и Национальным Банком была проработана модель оздоровления системообразующего банка – АО «Казкоммерцбанк» и банка – партнера по реализации программ развития агропромышленного комплекса – АО «Цеснабанк», в котором оператором выступило АО «Фонд проблемных кредитов» (далее – ФПК), созданное в 2012 году Национальным Банком, в последующем переданное в 2017 году Правительству.

В ходе мероприятий по оздоровлению банковского сектора осуществлены (1) выкуп ФПК в 2017 году активов АО «БТА Банк» за 2,6 трлн. тенге (средства были направлены на погашение займа АО «БТА Банк» в АО «Казкоммерцбанк») и (2) выкуп ФПК в 2018 – 2019 годах у АО «Цеснабанк» портфеля сельскохозяйственных кредитов на общую сумму 1,1 трлн. тенге.

Таким образом, переданные на баланс ФПК активы включили портфель активов АО «БТА Банк» (в количестве 1 438 объектов имущества, (в т.ч. 484 объектов имущества дочерних организаций) и 462 правами требования), АО «Цеснабанк» (в количестве 106 правами требования).

Принятые активы в виде прав требования составили на общую стоимость 3,2 трлн. тенге из общей суммы средств, направленных на выкуп активов в размере 3,7 трлн. тенге (в т.ч. государственные средства – 2,6 трлн. тенге, облигационные средства – 1,1 трлн. тенге).

По основной доле, в количестве 524 (92%) из всех принятых прав требований, по отношению к должникам ведутся судебные мероприятия направленные на взыскание задолженности в погашение прав требований. По остальным 44 должникам имеется перспектива оздоровления посредством реструктуризации ФПК задолженности в целях оздоровления деятельности должника, направленной на максимизацию возврата задолженности ФПК.

Управление ФПК принятыми активами расширит возможности эффективного их вовлечения в экономический оборот, что в совокупности будет иметь позитивный эффект на процессы развития городской инфраструктуры, смежных отраслей экономики, и в свою очередь создаст благоприятные условия для восстановления государственных вложений.

1.2) Анализ основных проблем

В процессе вовлечения в экономический оборот активов на балансе ФПК и его дочерних организаций, представленных правами требований, недвижимостью, земельными участками необходимо учесть, следующие проблемы:

- завышенная стоимость приобретенных активов;
- низкая платежеспособность, возвратность и отсутствие по ряду должникам перспектив и источников возврата задолженности;
- невыгодная для ФПК реструктуризация задолженности по ряду должникам (неэффективные графики погашения и пролонгированные сроки возврата задолженности на длительные сроки);
- риски утраты стоимости имущества (в т.ч. залогового), ввиду их подверженности физическому и моральному износу, порче, ограничивающие их полноценное функционирование (использование), а также наличия по ним судебных процедур;
- возможные снижения цен на имущество в следствии избыточного предложения на рынке недвижимости;
- риски возникновения убытков связанных с реализацией имущества по рыночной стоимости, которая может составлять ниже стоимости приобретения ФПК, а также низкой возвратностью обязательств должниками;
- возможные иные риски, связанные с ухудшением покупательской способности на рынке недвижимости и состоятельности банков финансировать инвестиции в недвижимость.

1. 3) Управление рисками

Возможные риски, влияющие на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
Низкая возвратность задолженности по правам требования.	Реструктуризация задолженности, обеспечивающая оптимальное погашение задолженности перед ФПК.

Автоматизация бюджетного и стратегического планирования

В ежегодном Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года, Глава государства поручил кардинально повысить эффективность бюджетных расходов и упростить бюджетные процедуры.

На данный момент в бюджетной системе Казахстана сложился определенный уровень автоматизации различных функций и процессов.

Для автоматизации формирования республиканского бюджета от определения параметров бюджета, подачи заявок администраторами бюджетных программ до формирования закона о бюджете реализуется Проект «Развитие Информационная система государственного планирования (ИСГП)».

Проект подразумевает интеграции с рядом ведомственных и межведомственных информационных систем, а также планируемых к разработке, которые продолжают функционирование в виде отдельных информационных систем, являясь поставщиком и получателем информации в ИСГП.

В рамках проекта предполагается интеграция с информационными системами государственных органов и организаций (КПМ, АДГС, МТСЗ, МЦРИАП) и АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства», РГП «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» (РГП «Госэкспертиза»).

Развитие единой системы сбора, передачи и хранения информации, позволяющей автоматизировать процесс стратегического и бюджетного планирования, будет состоять из:

- 1) подсистемы бюджетного планирования;
- 2) подсистемы стратегического планирования.

Подсистемы бюджетного планирования и стратегического планирования являются функциональными составляющими (подсистемами). Каждая из подсистем будет выполнять предназначенные для них роли и будут представлять собой интегрированный набор инструментов для исполнения бизнес-процессов, автоматизации их выполнения и измерения эффективности вместе.

В рамках Проекта также планируется реализовать процесс мониторинга бюджетных инвестиционных проектов, что позволит уполномоченному органу осуществлять контроль достижения запланированных показателей бюджетных инвестиционных проектов.

1.2) Анализ основных проблем

В сфере государственного планирования остается проблема слабой взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования.

Бюджетные программы формируются исходя из планируемых видов расходов, механизмов финансирования, в результате чего для достижения одной цели или задачи реализуется несколько бюджетных программ либо одна бюджетная программа направлена на достижение нескольких целей и задач. Данная ситуация не позволяет определить объем средств, необходимый для достижения соответствующей цели, задачи.

Бюджетные программы имеют множество показателей, порой логически не связанных с целями и задачами. В связи с чем, мониторинг выполнения этих показателей и тем более оценка влияния результатов бюджетных программ на достижение стратегических целей и задач стратегического плана на практике затруднительны.

Имеется ряд предпосылок для дальнейшего совершенствования информационных систем управления государственным планированием:

- не автоматизированы процессы, связанные со сбором, формированием и мониторингом стратегических планов;
- отсутствует связь бюджетного планирования со стратегическим планированием, системами госзакупок и казначейства;
- не автоматизированы процессы формирования и утверждения бюджетных заявок местных исполнительных органов;
- отсутствуют взаимодействия между модулями ИСПП и информационными системами государственных органов;
- имеются проблемы неструктурированных данных справочников единой бюджетной классификации и их взаимосвязи с национальными номенклатурными справочниками (ТНВЭД, КППВЭД и др.) для целей анализа и принятия решений;
- действующая программная платформа Oracle Hyperion требует значительной кастомизации (до 80%) под национальное законодательство для обеспечения ее соответствия вносимым поправкам в Бюджетный кодекс;
- имеется недоверие общественности к планированию расходов государственных органов, осуществляемых в рамках исполнения своей деятельности ввиду непрозрачности формирования бюджетных процессов;
- длительные сроки согласования бюджетных заявок вследствие наличия человеческого формального фактора отказа при утверждении заявленных сумм без законодательных обоснований.

В рамках развития ИСПП предлагается:

- автоматизация процессов формирования и мониторинга стратегических планов государственных органов;
- автоматизация формирования и согласования бюджетных инвестиционных проектов;
- автоматизация процесса сбора потребности по расходам;
- автоматизация формирования единой бюджетной классификации;
- автоматизация процесса получения информации по прогнозу поступлений в бюджет;
- автоматизация процесса формирования и уточнения планов финансирования;
- автоматизация процесса формирования планов государственных закупок;
- автоматизация процесса формирования форм прогнозной консолидированной финансовой отчетности;

- автоматизация процесса формирования и утверждения проекта бюджетной заявки местных исполнительных органов;
- реализация функциональности по публичному обсуждению расходов с общественностью;
- формирование статистической и аналитической отчетности по центральным и местным государственным органами;
- автоматизация процесса получения информации об исполнении бюджета.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Задержка сдачи проекта в эксплуатацию.	Четкое планирование графика реализации Проекта и контроль его выполнения. Тщательный выбор поставщиков оборудования и услуг по разработке системы. Производить мониторинг исполнения проекта по данным ключевым показателям в контрольных точках проекта.
Неготовность ГО к интеграции с системой.	Подготовка, согласование и утверждение единых форматов и технологий обмена данными и интеграции интегрируемых точек Системы. Критическая важность оценки, проводимая должным образом всеми сторонами.
Отсутствие/несвоевременная разработка прозрачной нормативной правовой базы, регламентов, стандартов, взаимодействия и понятийного аппарата.	Тщательная подготовка НПА, проведение разъяснительной работы.
Низкая квалификация проектной команды разработчика.	Привлечение профессиональных менеджеров Проекта.
Удаление информации с базы данных.	Обеспечение резервного копирования данных в разных физических местах с определенными и утвержденными планами по восстановлению.

Стратегическое направление 2 «Модернизация системы администрирования государственных активов и финансов»

Большая часть государственных активов закреплена за государственными учреждениями и государственными предприятиями в социальных сферах, либо переданы в уставные капиталы государственных холдинговых компаний и

компаний, участвующих в реализации государственных и отраслевых программ.

Анализ деятельности республиканских государственных предприятий (РГП) показывает уменьшение их количества, связанных с реорганизацией государственных предприятий (путем слияния, присоединения и преобразования в акционерные общества (АО) и товарищества с ограниченной ответственностью (ТОО) с государственным участием в уставном капитале), а также ликвидацией. Сокращение количества АО и ТОО связано с продажей госпакетов и госдолей участия в рамках второй волны приватизации.

Организации/год	01.01.2018 года	01.01.2019 года	01.10.2019
РГП	132	124	123
РГКП	95	95	89
АО	117	119	120
ТОО	24	36	35
Итого	374	374	367

В последние три года наблюдается определенная динамика в части уменьшения объектов с государственным участием находящихся в зоне риска неэффективности: 2017 год – 22 объекта; 2018 год – 12 объектов; 2019 год – 14 объектов по итогам отчетов по исполнению планов развития за предыдущие периоды.

Исполнение плана развития контролируемых государством АО, ТОО и ГП доходы организаций в 2018 году увеличились по сравнению с 2017 годом на 21%.

Доходы по государственному заданию увеличились в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 34%.

Доля доходов из бюджета (в рамках государственного задания и реализации продукции государственным учреждениям) (в 2017 году составила по АО – 43 %, ТОО – 12 %, ГП – 49%).

Доля доходов от реализации продукции государственным учреждениям в 2018 году составила по АО 17%, ТОО – 1%, ГП – 26% (в 2017 году АО 26%, ТОО – 2%, ГП – 26%).

Сокращение объектов республиканской собственности

В рамках второй волны приватизации в 2016 году из 21 объекта реализовано 11, 1 объект ликвидирован, 1 объект на ликвидации.

В 2017 году из 16 объектов реализовано 20, 1 объект на ликвидации.

В 2018 году из 25 объектов реализовано 20, 1 объект на ликвидации.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Отсутствие заявок на участие в торгах по продаже республиканской собственности.	Информационное сопровождение процесса по реализации объектов республиканской собственности.

Таможенное администрирование

Сокращение времени проведения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска

Основной вектор совершенствования таможенного администрирования в Казахстане направлен на повышение уровня экономической безопасности, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику, обеспечение поступлений таможенных платежей и налогов в бюджет, охрану объектов интеллектуальной собственности и максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

В рамках таможенного администрирования с 1 октября 2017 года введена в опытную эксплуатацию подсистема «Таможенный транзит», обеспечивающая предварительное информирование, контроль в пункте пропуска на границе, операции по таможенному транзиту, контроль товаров в местах временного хранения товаров.

С 1 января 2018 года введена в эксплуатацию подсистема «Таможенное декларирование» по таможенной процедуре «Экспорт».

С 1 апреля 2018 года запущена подсистема «Таможенное декларирование» по остальным таможенным процедурам, в том числе и по импорту.

С момента внедрения ИС «АСТАНА-1» выпущено более 1,5 млн. таможенных деклараций, из которых более 1,2 млн. деклараций (80,2%) выпущены в автоматическом режиме за 1 минуту.

В целях развития транзитного потенциала Казахстана ведутся работы по созданию многополосных пунктов пропуска, расширение территории пунктов пропуска, строительство грузовых и пассажирских терминалов, складов временного хранения и мест для досмотра, установление современных технических средств таможенного контроля интегрированных единым комплексом.

В этой связи, в 2020-2023 годах планируется проведение модернизации 10 пункта пропуска, в том числе 9 авто и 1 железнодорожного пунктов пропуска.

Модернизация пунктов пропуска по всему периметру внешней границы ЕАЭС, позволит ускорить процессы контроля товаров и транспортных средств и значительно сократить время прохождения границы с 120 до 15 минут, и увеличить пропускную способность пунктов пропуска до 8 раз.

Реализацию проекта планируется начать в конце 2019 года и завершить в 2023 году.

В рамках обеспечения контроля за перемещением ввозимых товаров и автоматического мониторинга уплаты НДС на импорт совместно с Пограничной службой КНБ РК на 37 автомобильных пунктах пропуска государственной границы с Россией и Киргизией с января текущего года усилен экспортный контроль.

По результатам работы службы экспортного контроля обеспечен рост поступлений НДС с ЕАЭС на 27% больше с аналогичным периодом прошлого года.

В рамках совершенствования усиления экспортного контроля планируется разработка соответствующего модуля «Экспортный контроль» в информационных системах органов государственных доходов с 2020 года.

1.2 Анализ основных проблем

Транспортно-логистическая система РК является основным инструментом реализации экономических связей между регионами, а также главным проводником экспорта отечественных товаров на мировые рынки. Казахстан прикладывает значительные усилия по развитию инфраструктуры, обслуживающей перспективные товарные потоки.

Вместе с тем, неразвитость автодорожной инфраструктуры (*износ казахстанских автомобильных дорог, слабая интеграция имеющихся маршрутов в транзитные потоки*), а также имеющиеся проблемы в сфере таможенных и около таможенных услуг, препятствует развитию грузоперевозок в стране и использованию транзитного потенциала.

1.3 Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Увеличение нагрузки на пункты пропуска, в связи с увеличением количества автотранспортных средств превышающих пропускную способность существующих пунктов пропуска.	Модернизация инфраструктуры существующих пунктов пропуска.

Банкротство и реабилитация

1.1) Основные параметры развития регулируемой отрасли или сферы деятельности

За период с 2016 по 2018 годы в целях совершенствования процедуры банкротства и сокращения срока его проведения внесены изменения в действующий Закон Республики Казахстан «О реабилитации и банкротстве», в части упрощение процедуры регистрации прекращения филиала (представительства) юридического лица-банкрота, введение альтернативы по способам уведомления кредиторов о проведении собрания кредиторов, изменение порядка проведения собрания кредиторов и голосования по принятию решений и конкретизация обязанностей банкротного управляющего, включая сроки их исполнения.

В 2019 году принят Закон по вопросам совершенствования процедур реабилитации и банкротства направленный на сокращение административных расходов, срока проведения процедур банкротства, упрощение условий для

применения процедур реабилитации и банкротства, передачу ряда полномочий собрания кредиторов комитету кредиторов.

Предлагаемые инициативы позволят активизировать применение субъектами бизнеса процедур реабилитации и банкротства, что положительно отразится на коэффициенте возврата долга.

1.2) Анализ основных проблем

Банкротство является цивилизованной формой разрешения конфликта, возникшего между кредиторами и должником, позволяющей в определенной мере соблюсти интересы обеих сторон.

При этом требования к организации, созыву и проведению собрания кредиторов в процедуре банкротства усложнены, что их соблюдение делает порядок достаточно затратным по времени. Это обусловлено тем, что собрание призвано принимать решение по особо важным вопросам, требующим участия всех кредиторов, которые должны быть заблаговременно уведомлены.

1.4) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Непринятие либо принятие основными кредиторами в течение длительного времени решений, касающихся проведения процедуры банкротства (в том числе одобрение инвентаризации имущества должника, утверждение плана продажи имущества, списания дебиторской задолженности, имущества).	Внесение изменений в законодательство в сфере реабилитации и банкротства, направленных на сокращение срока проведения процедур банкротства, и их разъяснение среди участников процедур банкротства.

Бухгалтерский учет, аудит и оценочная деятельность

В целях обеспечения доступности и прозрачности финансовой отчетности организаций, а также для улучшения инвестиционной привлекательности, с 2009 года функционирует Депозитарий финансовой отчетности (далее – Депозитарий), в котором потенциальный инвестор может просмотреть информацию, представляемую ежегодно организациями публичного интереса.

Для выявления проблемных вопросов применения стандартов аудита и финансовой отчетности, а также дальнейшего совершенствования законодательства внедрен в Депозитарий национальный опросник. Результаты опроса ежегодно размещаются на сайте МФ РК.

В рамках вхождения Казахстана в тридцатку конкурентоспособных стран мира, при поддержке ЮНКТАД ООН в 2015 – 2016 годы проведена оценка инфраструктуры корпоративной отчетности в Казахстане.

Министерством проводится работа по выполнению рекомендаций, представленных ООН.

Во исполнение Плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества, Министерство участвует в разработке проекта Соглашения об административном сотрудничестве по оценке имущества для формирования единого рынка услуг по оценке имущества в рамках Евразийского экономического союза, началом функционирования единого рынка услуг предусмотрено не позднее 1 января 2021 года.

Проект Соглашения предусматривает информационный обмен между компетентными органами, создание механизма предупреждения нарушений, применение мер ответственности в сфере оценочной деятельности.

1.2) Анализ основных проблем

Существуют риски с проведением государственных закупок по переводу МСФО, МСА, МСФООС (несостоявшийся конкурс) и недобросовестности поставщиков услуг (расторжение договора, некачественное представление услуг).

Доля финансовых нарушений по несоблюдению Правил ведения бухгалтерского учета за 2017 год составила 82,5 %, за 2018 год - 59,5%, причинами которых являлось недостаточность квалификации бухгалтеров. С 2019 года внедрена сертификация бухгалтеров АРБП и управлений финансов.

В целях повышения квалификации профессиональных бухгалтеров необходимо приведение системы сертификации в соответствие с требованиями международных стандартов образования бухгалтеров.

Кроме того, требуется повышение эффективности системы контроля за соблюдением стандартов учета и аудита, совершенствование норм бухгалтерского учета и финансовой отчетности, аудиторской деятельности.

1.3) Управление рисками

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Несоблюдение организациями требований МСФО, МСА и законодательства о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, аудите.	Разработка нормативных правовых актов с учетом лучшего опыта и практики применения.
Неисполнение рекомендации ЮНКТАД ООН в части совершенствования системы сертификации бухгалтеров и аудиторов по причине отсутствия готовности профессионального сообщества к изменениям.	Поиск компромиссного решения и согласование с профессиональным сообществом проектов НПА в части приведения в соответствие с требованиями международных стандартов образования бухгалтеров.

Государственные закупки

Государственные закупки на сегодняшний день являются одной из самых актуальных сфер деятельности, требующих постоянного совершенствования с учетом международного опыта и требований законодательства.

26 декабря 2018 года принят Закон по вопросам государственных закупок и закупок субъектов квазигосударственного сектора, который направлен на решение вопросов по сокращению закупок из одного источника, повышению квалификации участников закупок, минимизации коррупционных рисков, регулирование закупок субъектов квазигосударственного сектора.

Результаты правоприменительной практики отмечают положительный эффект внесенных поправок при осуществлении государственных закупок.

В частности:

По сокращению государственных закупок из одного источника

По итогам 9 месяцев 2019 года наблюдается резкое уменьшение доли государственных закупок из одного источника по несостоявшимся закупкам с 51% в 2018 году до 11 % за 9-месяцев 2019 года.

Это обеспечено за счет нормы, обязывающей заказчиков повторно проводить государственные закупки при признании их несостоявшимся.

В целях сокращения одного источника при прямом заключении договора о государственных закупках, из 53 оснований исключены 5 случаев.

Для необоснованного выбора способа закупок из одного источника и прямого заключения договора на веб-портале государственных закупок установлен форматно-логический контроль, не позволяющий заключать договора по основаниям, не предусмотренным пунктом 3 статьи 39 Закона «О государственных закупках» (далее – Закон).

Таким образом, отмечается положительная динамика снижения закупок из одного источника.

По повышению квалификации участников государственных закупок

В рамках повышения квалификации участников государственных закупок, Законом предусмотрены такие нормы как минимальные пороговые значения демпинга, ниже которых снижение цены не допускается; критерий определения победителя при равенстве цен по сумме уплаченных налогов; установление нового квалификационного требования в виде финансовой устойчивости потенциального поставщика.

С 1 сентября 2019 года закупки в сфере строительства проводятся способом конкурса с предварительным квалификационным отбором, основным квалификационным требованием которого является финансовая устойчивость потенциального поставщика.

В государственных закупках участвуют только квалифицированные и опытные компании. При этом, отмечаем, об отсутствии в государственных закупках компаний «однодневок».

Указанные меры позволили стимулировать бизнес выйти из тени (сокращение теневого оборота), создать условия для добросовестной конкуренции, а также снизить коррупционные риски.

По минимизации коррупционных рисков

Одной из основных проблем, связанных с коррупционными рисками в государственных закупках, является неправильный расчет условных скидок.

В целях исключения указанных фактов, с 1 июля т.г. на веб-портале государственных закупок запущен функционал по автоматическому расчету условных скидок при осуществлении закупок работ по строительству.

В дополнение к этому за неправильный расчет условных скидок статьей 207 Кодекса «Об административных правонарушениях» предусмотрена административная ответственность.

В целях полной автоматизации процедуры выбора поставщика предлагается внедрить на веб-портале государственных закупок электронную базу данных документов, подтверждающих опыт работы участников государственных закупок.

По состоянию на 1 октября 2019 года на веб-портале:

- зарегистрировано 25 183 заказчиков и 255 042 поставщиков;
- утверждено годовых планов государственных закупок на сумму 4 367,1 млрд. тенге;
- проведено электронных государственных закупок на сумму 3 724,8 млрд. тенге;
- экономия в 2018 году составила 311 млрд. тенге:

Период	Количество пользователей	Количество поставщиков	Количество закупок, проведенных на веб-портале	Сумма закупок, проведенных на веб-портале (млрд. тенге)
2017	90 335	61 165	661 503	2 510,7
2018	265 907	241 244	698 166	2 951,1
на 01.10. 2019	280 255	255 042	513 735	3 724,8

Комитетом по государственным закупкам за 11 месяцев 2019 года организовано проведение 3 278 государственных закупок на общую сумму 210,8 млрд. тенге (2017 г. – 2099 закупок на сумму 132,2 млрд. тенге, 2018 г. – 2 962 закупок на сумму 118,6 млрд. тенге).

Сумма условной экономии по проведенным государственным закупкам составляет 11,2 млрд. тенге (2017 г. – 7,6 млрд. тенге, 2018 г. – 8,5 млрд. тенге).

В том числе, организовано проведение 2 834 государственных закупок 5 510 единиц автотранспортных средств на общую сумму 97,7 млрд. тенге (2017 г. – 89,4 млрд. тенге, 2018 г. – 61,2 млрд. тенге).

Из общего количества приобретенного автотранспорта 2 111 единиц транспорта на сумму 16,9 млрд. тенге приобретено у отечественных товаропроизводителей (АО «Азия Авто», ТОО «Бипэк Авто», АО «АгроМашХолдинг», ТОО «СарыаркаАвтоПром», ТОО «СемАЗ», «DaewooBusKazakhstan» и др.), 1 319 единиц транспорта на сумму 31,7 млрд. тенге приобретены у иностранных производителей (автомобили скорой помощи, пожарные автоцистерны, автолаборатории, машины для уборки улиц

и др. спецтехника заводов-производителей из России, Японии, Турции, Беларуси и др.).

За 11 месяцев 2019 года проведены государственные закупки по приобретению 3 019 534 единиц товаров легкой промышленности на общую сумму 2 870,9 млн. тенге. Из них, среди отечественных товаропроизводителей 1 817 322 единиц на сумму 1 196,4 млн. тенге.

По состоянию на 1 декабря 2019 года проведены государственные закупки по приобретению 33 641 единиц мебели на общую сумму 857,9 млн. тенге. Из них, среди отечественных товаропроизводителей 26 947 единиц мебели на сумму 477,8 млн. тенге.

За 11 месяцев 2019 года рассмотрено порядка 20 205 заявок заказчиков о включении в реестр недобросовестных участников государственных закупок (2017 г. – 12 757 заявок, 2018 г. – 22 690 заявок), из них: удовлетворено о включении поставщиков (потенциальных поставщиков) в Реестр 16 248 заявок (2017 г. – 9 151 заявок, 2018 г. – 16 777 заявок), остальные обращения возвращены на доработку (в основном в решении суда, приклепленной к заявке, представленной заказчиком посредством веб-портала государственных закупок, отсутствует отметка о дате вступления в законную силу решения суда, либо прилагают исполнительный лист, который предназначен только для взыскания сумм; некорректно внесены данные заказчиком при заполнении заявки на веб-портале государственных закупок).

1.2) Анализ основных проблем

В реализацию Послания Президента от 2 сентября 2019 года разработан проект Закона по вопросам государственных закупок (*далее – проект Закона*) направленный на совершенствование действующей системы государственных закупок путем повышения эффективности, прозрачности и минимизации коррупционных рисков.

В рамках проекта Закона предусматривается ряд нововведений:

1. Внедрение новой модели централизованных государственных закупок

В целях исключения вмешательства политических государственных служащих в проведение государственных закупок, а также освобождения работников бюджетных учреждений, предлагается новая модель централизации государственных закупок, которая предусматривает проведение всех закупок централизованным закупочным органом.

С 1 января 2020 года будет реализован Пилотный проект централизованных государственных закупок в Министерствах финансов, юстиции, сельского хозяйства, индустрии и инфраструктурного развития, а также в Акиматах города Нур-Султан, Костанайской, Кызылординской, Восточно-Казахстанской и Западно-Казахстанской областях.

2. Внедрение новых способов закупок

В целях упрощения процедур государственных закупок предлагается внедрить новый способ закупок «конкурс с использованием рамочных соглашений», который позволит существенно сократить сроки закупок до 3 – 5 рабочих дней.

Данный способ будет весьма актуальным в рамках внедряемой модели централизации государственных закупок.

Кроме того, предлагается внедрить новый конкурентный способ закупок - «Электронный-магазин», представляющую собой информационную систему, в которой потенциальные поставщики, соответствующие необходимым требованиям, будут размещать информацию о товарах.

Внедрение данного способа позволит существенно упростить и ускорить закупки товаров, а также повысить их прозрачность.

3. Сокращение закупок из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках

В целях предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, а также развития добросовестной конкуренции предлагается сократить перечень оснований закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках.

4. Внедрение электронной базы данных документов, подтверждающих опыт работы потенциальных поставщиков «Электронный депозитарий»

Предлагается внедрить Электронный депозитарий, который представляет собой электронную базу данных по сведениям и документам, подтверждающим наличие опыта работы потенциальных поставщиков.

Введение «Электронного депозитария» сделает прозрачным расчет условных скидок, так как опыт работы будет рассчитываться автоматически и решит проблему предоставления недостоверных сведений.

5. Совершенствование закупок квазигосударственного сектора

Закон от 26 декабря 2018 года, предусматривает перевод закупок квазигосударственного сектора в электронный формат, разработку Единых правил, создание Единой IT-платформы ко всем видам закупок, а также административную ответственность субъектов квазигосударственного сектора.

С 1 января 2020 года вступают в силу Единые правила осуществления закупок товаров, работ, услуг субъектов квазигосударственного сектора.

Принятие вышеуказанных мер будет способствовать эффективному проведению государственных закупок в результате упрощения процедур и устранения излишнего регулирования процедур проведения государственных закупок.

1.3) «Управление рисками»

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Риск технических сбоев на веб-портале государственных закупок.	Обновление серверного оборудования, усиление кадрового состава единого оператора государственных закупок.
Отсутствие совершенствования функционала и работы технической	Улучшение функционала веб-портала государственных закупок для удобства

поддержки веб-портала государственных закупок.	пользователей, в том числе внедрение новых инструментов, совершенствование его интерфейса, усиление работы Call-центра и т.д.
--	---

Государственные услуги

Приоритетным направлением оказания государственных услуг является ориентированность на клиента и создание благоприятных условий для бизнеса, когда мы станем партнером для предпринимателей и общества. При этом индикатором взаимного сотрудничества является повышение качества услуг через автоматизацию, в том числе, процессов налогового и таможенного администрирования.

В Послании Главы государства от 5 октября 2018 года поставлена задача обеспечить перевод в электронный формат государственных услуг в 2019 году 80%, а в 2020 году не менее 90%, а также отмечено о необходимости снижения прямых контактов госслужащих с населением в рамках предоставляемых госуслуг.

В этой связи Министерством в полной мере проводится работа по автоматизации всех оказываемых государственных услуг, что способствует сокращению прямых контактов чиновников с гражданами.

Из 51-ой оказываемых Министерством государственных услуг, 40 услуг (или 78,4%) автоматизированы:

- в т.ч. 34 государственные услуги оказываются посредством веб-портала «электронного правительства»;

- 21 государственная услуга оказывается через Государственную корпорацию, в том числе 5 государственных услуг на безальтернативной основе.

В 2018 году Министерством всего оказано 22 240,6 тыс. услуг, в том числе в электронном виде оказано 93,9% (20 876,2 тыс. услуг).

Оказание 50 государственных услуг (16 таможенного направления, 28 налогового направления, 4 в сфере бухгалтерского учета и 2 в области государственного имущества) были вынесены на рассмотрение МВК по отбору государственных услуг на предмет их оптимизации.

По 38 услугам, а также по 1 функции (регистрация по МНО – ранее была в реестре госуслуг) разработаны дорожные карты по оптимизации и переводу в электронный формат.

До конца текущего года планируется перевести в электронный формат еще одну услугу и достичь планового показателя 80%.

В 2020 году планируется автоматизировать еще 7 услуг Министерства, что составит 92% электронных услуг.

В период с 2021 по 2024 год перед Министерством стоит задача по планомерному переводу в электронный формат оставшихся бумажных услуг и достичь показателя в 96% электронных услуг.

Для достижения целей, направленных на повышение качества оказываемых государственных услуг, сокращения временных потерь услугополучателей, благоприятных условий для ожидания, в 72 крупных центрах управлений государственных доходов установлены Электронные системы управления очередью (ЭСУО), проводится ежедневный мониторинг работы Центров оказания услуг по количественно-временным показателям обслуживания налогоплательщиков посредством ИС ЭСУО.

В 2020 году планируется расширить перечень территориальных подразделений, где будут установлены ЭСУО до 78-ми.

С 2020 года планируется запустить функцию регистрации очереди через интернет, с обязательной авторизацией клиента в очереди по его прибытию, что дает возможность реализации онлайн бронирования на ресурсе КГД и портале «электронного правительства» по аналогии с онлайн бронированием электронной очереди для посещения НАО Государственной корпорации «Правительство для граждан».

В целях профилактики коррупции, исключения контактов с услугополучателями, Центры оказания услуг оснащены камерами видеонаблюдения, осуществлен переход на безбарьерный принцип работы.

При оказании услуг используется информационная система мониторинга оказания государственных услуг, предназначенная для автоматизации и мониторинга процесса оказания государственных услуг, в том числе оказываемых через Государственную корпорацию «Правительство для граждан».

В целях мониторинга оценки качества оказания государственных услуг, Агентством Республики Казахстан по делам государственной службы с 20 декабря 2018 года прошлого года в тестовом режиме запущено приложение «Digital agent». К данному приложению подключены все территориальные подразделения органов государственных доходов, тем самым осуществляется своевременное реагирование на низкие оценки качества государственных услуг путем обеспечения обратного звонка услугополучателю для урегулирования сложившейся ситуации.

1.2) «Анализ основных проблем»

Ежедневно миллионы услугополучателей сталкиваются с бытовой коррупцией в процессе взаимодействия с различными институтами власти. Одной из сфер, напрямую влияющей на уровень бытовой коррупции, является сфера оказания государственных услуг, поскольку возникают прямые контакты между госорганами, организациями, оказывающими услуги населению, в действие приводится так называемый «человеческий фактор».

Главой государства неоднократно упоминалось о необходимости исключения возможности для прямого контакта граждан с институтами, оказывающими государственные услуги.

В этом направлении потенциал получения услуг в электронном виде пока используется не в полной мере.

В перспективе, максимальная автоматизация оказываемых государственных услуг, позволит сократить бумажное делопроизводство и максимально минимизировать прямой контакт с услугодателем.

Для реализации поставленных задач необходимо внесение соответствующих изменений в законодательство в сфере оказания государственных услуг а так же интеграция с информационными системами других государственных органов.

1.3) «Управление рисками»

Наименование рисков, которые могут повлиять на достижение цели	Мероприятия по управлению рисками
1	2
Неготовность к полноценной интеграции со стороны информационных систем других госорганов.	Разработка и реализация Дорожных карт по оптимизации государственных услуг.

Раздел 3 «Приоритетные направления развития сферы/отрасли»

Стратегическое направление 1 «Обеспечение сбалансированности бюджета»

Бюджетное планирование

В рамках реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года, Посланий Елбасы и Главы государства народу Казахстана перед Министерством стоит задача по обеспечению качественного роста экономики и реальных доходов населения, повышению открытости и прозрачности бюджетного планирования и автоматизации бюджетного процесса.

Основными направлениями расходов республиканского бюджета на 2020-2022 годы, сформированных с учетом задач, поставленных Главой государства и стратегией развития страны на долгосрочную перспективу являются:

- развитие человеческого капитала через усиление социальной направленности расходов и исполнение всех ранее принятых обязательств;
- технологическая модернизация и цифровизация экономики, развитие аграрного сектора, транспортной и логистической инфраструктуры;
- обеспечение обороноспособности и безопасности государства.

При этом, планируется продолжение реализации политики по повышению ненефтяных поступлений бюджета в рамках модернизации государственных финансов и улучшения налогового администрирования.

Дефицит республиканского бюджета планируется снизить относительно ВВП с 2,1% в 2020 году до 1,0% в 2022 году, что позволит сохранить объемы государственного долга на умеренном уровне.

Меры:

усиление взаимосвязи между стратегическим, экономическим и бюджетным планированием;

контроль за бюджетными средствами на стадии планирования бюджета, на предмет их соответствия приоритетам стратегических документов;

применение метода начисления на стадии бюджетного планирования;

автоматизация бюджетного процесса;

обеспечение открытости, прозрачности и доступности бюджетных документов и данных.

Налоговое и таможенное администрирование

В рамках реализации «Стратегии Казахстана - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» и Плана нации 100 шагов, будет продолжена следующая работа:

либерализация и оптимизация налогового, таможенного и иного законодательства, направленная на снижение административной нагрузки на бизнес;

создание интегрированной системы налогового администрирования (ИСНА);

автоматизация процессов таможенного администрирования;

внедрение поэтапного декларирования доходов и имущества физических лиц;

интеграция информационных систем министерства с информационными системами других ГО.

Управление государственным долгом

В рамках реализации Концепции новой бюджетной политики и Концепции по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира к 2050 году, Министерством ведется работа по поддержанию долга и его индикаторов в зоне допустимых значений.

Меры:

заимствование на внутреннем рынке путем выпуска ГЦБ и на внешнем рынке путем заключения договоров займа в соответствии с потребностью бюджета;

осуществление выпуска ГЦБ на внешнем рынке (суверенные еврооблигации и другие долговые инструменты) в зависимости от ситуации на внешних рынках капитала.

обеспечение контроля уровня государственного долга страны.

Финансовая дисциплина

В Послании Главы государства народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», Указе от 3 сентября 2013 года «Об утверждении Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан» отражен вопрос проведения реформы по созданию комплексной системы государственного аудита на основе передового мирового опыта. Внедрение новой системы аудита также

закреплено в одном из шагов Плана нации «100 конкретных шагов» по реализации Пяти институциональных реформ.

Меры:

создание комплексной системы государственного аудита на основе самого передового мирового опыта.

Противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем

Одну из главных угроз национальной безопасности любого государства является экономическая преступность и связанная с ней криминализация экономических отношений.

Меры:

Применение Страсбургской Конвенции по налоговым вопросам, работа по ФАТФ и новым противоофшорным положениям налоговых конвенций;

совершенствование законодательства в сфере ПОД/ФТ в части режима противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма для международных операторов платежных систем (Moneygram, Contact, Faster, Western Union, Золотая Корона и.т.п.)».

Оздоровление проектов корпоративного бизнеса

Эффективная деятельность с проблемными активами, направленная на восстановление данных активов посредством оздоровления и вовлечения в экономический оборот с целью максимизации возврата вложенных на их приобретение государственных средств является одной из наиболее актуальных задач ФПК на сегодняшний день.

При управлении активами ФПК будут реализованы меры обеспечивающие:

- 1) эффективное управление приобретенными активами;
- 2) оздоровление бизнеса должников;
- 3) снижение рисков;
- 4) возвратность средств, выделенных на их приобретение.

Принимаемые Правительством и ФПК меры приведут к сокращению неработающих активов банковского сектора и увеличению уровня вовлечения их в экономический оборот, что окажет мультипликативный эффект на развитие экономики страны за счет реструктуризации, совместной работы по созданию благоприятных условий для инвестиции, включая мер, направленных на списание, прощения и других мер по улучшению качества активов.

Раздел 4. «Архитектура взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования»

1. Общенациональные показатели страны	
«Стратегия Казахстана - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»	
Держать на постоянном контроле уровень	Усилия Правительства сосредоточены на поддержании госдолга на безопасном уровне.

государственного долга страны.	В рамках реализации Послания народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» проводится работа по увеличению собираемости налогов в процентном выражении к ВВП с 15,2% в 2016 году до 25% в 2025 году.
Провести вторую волну приватизации нестратегических объектов.	Вторая волна приватизации призвана сократить государственное участие в экономике и создать условия для развития частного бизнеса. Частный бизнес, заинтересованный в максимизации прибыли в конкурентной среде, будет расширять спектр услуг и повышать их качество. Ожидается улучшение качества предоставляемых услуг, снижение стоимости услуг за счет внедрения конкуренции, увеличения объемов и спектра оказываемых услуг.
Либерализация и оптимизация налогового, таможенного и иного законодательства, направленная на снижение административной нагрузки на бизнес.	Прагматичное уменьшение налогового надзора должно минимизировать диалог хозяйствующих субъектов с налоговой службой. Будет продолжена оптимизация процессов налогового администрирования, в том числе путем дальнейшего развития системы электронной налоговой отчетности. Упрощение внешнеторговых операций, путем автоматизации процессов оказания таможенных услуг. В сфере внешней торговли будут значительно сокращены количество досмотров грузов.
«Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года»	
Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики: к 2021 г.- 22,6% к 2025 г. 20,0%	Сокращение расхождений с таможенной статистикой Китая.
Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира	
Введение всеобщего декларирования.	Переход к всеобщему декларированию позволит создать систему эффективного контроля доходов и имущества физических лиц для борьбы с теневой экономикой и коррупционными проявлениями, а также усиление роли государства в обеспечении сбора налогов и других обязательных платежей в бюджет.

Стратегическое направление 1 «Содействие устойчивости финансовой системы»	Стратегическое направление 2 «Модернизация системы администрирования государственных активов и финансов»
---	---



Цель 1.1. «Обеспечение сбалансированности бюджета»	Цель 2.1. «Повышение эффективности управления государственными активами»	Цель 2.2. «Создание благоприятной бизнес – среды и снижение административных барьеров для бизнеса и населения»
Бюджетная программа 002 «Осуществление аудита инвестиционных проектов, финансируемых международными финансовыми организациями»	БП 094 «Управление государственными активами»	Бюджетная программа 072 «Реформирование системы налогового администрирования»
Бюджетная программа 006 «Приобретение акций международных финансовых организаций»		Бюджетная программа 091 «Строительство объектов и инфраструктуры Министерства финансов Республики Казахстан»
Бюджетная программа 011 «Выполнение обязательств по государственным гарантиям»		
Бюджетная программа 013 «Обслуживание правительственного долга»		
Бюджетная программа 019 «Выплата курсовой разницы по льготным жилищным кредитам»		
Бюджетная программа 030 «Создание и развитие информационных систем Министерства финансов Республики Казахстан»		
Бюджетная программа 096 «Осуществление оперативно-розыскной деятельности и досудебного расследования»		
Бюджетная программа 097 «Возврат части средств, привлеченных из Национального фонда Республики Казахстан»		
Бюджетная программа 099 «Целевое перечисление в АО «Администрация Международного финансового центра «Астана»		
Бюджетная программа 120 «Выполнение государственных обязательств по проектам государственного		

-частного партнерства		
БП: 001 «Услуги по обеспечению бюджетного планирования, исполнения и контроля за исполнением государственного бюджета и противодействию экономическим и финансовым преступлениям и правонарушениям»		
БП: 010 «Резерв Правительства Республики Казахстан»		
Бюджетная программа 067 «Финансирование политических партий»		
БП 400 «Субвенции областным бюджетам»		

Раздел 5 «Стратегические цели и целевые индикаторы»

№ п/п	Целевой индикатор	Ответственные	Источник информации	Ед. изм.	Отчет 2018 года	План 2019 года	Плановый период				
							2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Стратегическое направление 1. «Содействие устойчивости финансовой системы»											
Стратегическая цель 1.1. «Обеспечение сбалансированности и исполнения бюджета»											
1.	Доля налоговых поступлений консолидированного бюджета в ВВП	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	17,9	17,7	18,0	19,5	21,0	22,5	23,5
2.	Отношение правительственного долга к ВВП	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	19,6	19,9	19,4	19,1	18,6	18,0	17,5
3.	Обеспечение устранения финансовых нарушений, выявленных по результатам государственного аудита	Курирующий вице-министр	Отчетные данные	%	91	92	93	94	95	96	97
4.	Индекс открытости бюджета	Курирующий вице-министр	Отчет МПБ	балл	53	55	55	56	56	57	57
5.	Своевременное исполнение финансовых обязательств государства	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	100	100	100	100	100	100	100
6.	Обеспечение стабильного функционирования	Информационные системы	Административные	%	-	-	100	100	-	-	-

	вания четырех-уровневого государственного бюджета	Казначейства	данные								
7.	Оздоровление проектов корпоративного бизнеса	Курирующий вице-министр	Отчет ФПК	%	-	65,9	70,4	75	84,1	93,2	100
8.	Сокращение расхождений с таможенной статистикой Китая	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	53	50,4	47,8	45,2	42,6	40	37,4
9.	Охват всеобщим декларированием доходов и расходов физических лиц	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	-	-	-	3,6	-	12,6	35,3
10.	Доля оконченных производством уголовных дел из числа находившихся в производстве	Курирующий вице-министр	Статистический отчет 1-М КПСиС У ГП	%	55,5	56	63	63,5	64	64,5	65
11.	Доля использованной правоохранительными органами информации направленной в КФМ об операциях, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и (или) финансированием терроризма	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	55	58	61	64	68	74	80
12.	Доля автоматизированных процессов бюджетного и стратегического планирования	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	-	21	44	100	-	-	-
Стратегическое направление 2 «Модернизация системы администрирования государственных активов и финансов»											

Цель 2.1. Повышение эффективности управления государственными активами											
13.	Сокращение объектов республиканской собственности	Курирующий вице-министр	Комплексный план приватизации РК на 2016-2020 годы, график продаж	%	80	90	80	85	90	90	95
Цель 2.2. Создание благоприятной бизнес – среды и снижение административных барьеров для бизнеса и населения											
14.	Сокращение времени проведения таможенных операций в пунктах пропуска автомобильных	Курирующий вице-министр	Административные данные	час	-	-	2	1 час 30 мин	1	40 мин	30 мин
15.	Сокращение сроков проведения процедур банкротства	Курирующий вице-министр	Административные данные	кол-во месяцев	-	18	17	16	16	15	15
16.	Доля автоматизированных государственных услуг	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	68	80	92	93	94	95	96
17.	Доля удовлетворенных пользователей системой электронных государственных закупок	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	81,9	82	82,5	83	83,2	83,4	83,5
18.	Удовлетворенность пользователей Депозитария финансовой отчетности стандартам МСФО, МСА	Курирующий вице-министр	Административные данные	%	75	81	82	83	84	85	86

Раздел 6. «Ресурсы»

Ресурсы	Ед. изм.	Отчетный период 2018 год	План текущего периода 2019 год	Плановый период		
				2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
Финансовые всего: в том числе	тыс. тенге	2 393 314 657	2 590 672 251	3 215 835 634	3 699 545 548	4 250 795 437
Цель 1.1. «Обеспечение сбалансированности бюджета»						
Бюджетная программа 002 «Осуществление аудита инвестиционных проектов, финансируемых международными финансовыми организациями»	тыс. тенге	23 296	22 960	24 400	26 000	16 000
Бюджетная программа 005 «Организация перевода средств в Национальный фонд Республики Казахстан»	тыс. тенге					
Бюджетная программа 006 «Приобретение акций международных финансовых организаций»	тыс. тенге	9 741 952	11 044 537	11 215 795	127 395	127 395
Бюджетная программа 011 «Выполнение обязательств по государственным гарантиям»	тыс. тенге	580 206	646 417	642 997	627 329	
Бюджетная программа 013 «Обслуживание правительственного долга»	тыс. тенге	593 199 600	694 657 735	777 830 893	820 321 809	824 998 877
Бюджетная программа 019 «Выплата курсовой разницы по льготным жилищным кредитам»	тыс. тенге	10 331	16 572	4 738	3 466	3 493
Бюджетная программа 030 «Создание и развитие информационных систем Министерства финансов Республики Казахстан»	тыс. тенге	181 764	464 538	8 722 272	1 268 075	
Бюджетная программа 042 «Расходы на новые инициативы»	тыс. тенге				355 576 844	804 037 489
Бюджетная программа 044 «Погашение простых векселей»	тыс. тенге			2 736 000	2 736 000	2 736 000
Бюджетная программа 067 «Финансирование политических партий»	тыс. тенге	6 161 347	6 469 371	9 258 140	9 258 140	9 258 140
Бюджетная программа 076 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на выплату ежемесячной надбавки за особые условия труда к должностным окладам работников»	тыс. тенге					
Бюджетная программа 089 «Целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на повышение уровня оплаты труда административных государственных служащих»	тыс. тенге					
Бюджетная программа 093 «Обеспечение компенсации потерь местных бюджетов и экономической стабильности регионов»	тыс. тенге					

Бюджетная программа 095 «Выполнение обязательств государства»	тыс. тенге					
Бюджетная программа 096 «Осуществление оперативно-розыскной деятельности и досудебного расследования»	тыс. тенге	6 269 855	6 269 665	6 269 300	6 268 895	6 268 895
Бюджетная программа 097 «Возврат части средств, привлеченных из Национального фонда Республики Казахстан»	тыс. тенге	8 445 720	315 786			
Бюджетная программа 099 «Целевое перечисление в АО «Администрация Международного финансового центра «Астана»	тыс. тенге	20 000 000	90 000 000	13 074 000	12 546 830	10 506 561
Бюджетная программа 120 «Выполнение государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства»	тыс. тенге	1 116 501	3 346 499	3 346 499	3 346 499	3 346 499
Бюджетная программа 202 «Целевое перечисление в АО «Фонд проблемных кредитов»	тыс. тенге					
Итого по цели 1.1.		645 548 808	812 789 542	833 125 034	1 212 107 282	1 661 299 349
Цель 2.1. «Повышение эффективности управления государственными активами»						
Бюджетная программа 094 «Управление государственными активами»	тыс. тенге	861 575	779 728	724 535	699 656	699 696
Итого по цели 2.1.		861 575	779 728	724 535	699 656	699 696
Цель 2.2. «Создание благоприятной бизнес – среды и снижение административных барьеров для бизнеса и населения»						
Бюджетная программа 014 «Модернизация таможенной службы»	тыс. тенге					
Бюджетная программа 038 «Субсидирование процентной ставки вознаграждения в рамках «Программы посткризисного восстановления (оздоровления конкурентоспособных предприятий)»	тыс. тенге					
Бюджетная программа 061 «Создание интегрированной автоматизированной информационной системы «Е-Минфин»	тыс. тенге					
Бюджетная программа 072 «Реформирование системы налогового администрирования»	тыс. тенге	644 908	1 488 134	2 833 139		
Бюджетная программа 091 «Строительство объектов и инфраструктуры Министерства финансов Республики Казахстан»	тыс. тенге	60 500	10 395 167	5 838 748		
Итого по цели 2.2.	тыс. тенге	887 172	12 347 839	8 671 887		
Финансовые ресурсы, направленные на достижение целей стратегического плана						
Бюджетная программа 001 «Услуги по обеспечению бюджетного планирования, исполнения и контроля за исполнением государственного бюджета и противодействию экономическим и финансовым преступлениям и	тыс. тенге	69 262 336	75 763 257	76 912 608	76 150 568	77 017 258

правонарушениям»						
Бюджетная программа 010 «Резерв Правительства Республики Казахстан»	тыс. тенге	103 409 262	104 843 282	122 830 757	130 885 298	130 885 298
Бюджетная программа 400 «Субвенции»	тыс. тенге	1 573 345 504	1 584 148 603	2 173 570 813	2 279 702 744	2 380 893 836
Человеческие ресурсы	Кол-во	19 883	19 883	19 808	19 808	19 808

Результат подписания

25.12.2019 11:32:37 Смаилов А. А.. Подписано